

Dự thảo lần 2

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Đến ngày 22/02/2022 Thủ tướng Chính phủ mới ban hành Quyết định số 263/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình giai đoạn 2021 - 2025, việc phê duyệt trở dẫn đến nhiều khó khăn trong triển khai Chương trình, nhất là nguồn vốn đầu tư, các cơ chế chính sách, hướng dẫn phục vụ xây dựng nông thôn mới đều chưa kịp hoàn thiện, không đáp ứng yêu cầu thực tế triển khai xây dựng nông thôn mới tại các địa phương.

Yêu cầu cấp thiết nhất hiện nay là các cấp ngành và địa phương phải thật sự nỗ lực cao với giải pháp cụ thể để đẩy nhanh tiến độ trong năm 2022 và các năm còn lại, cụ thể cần tập trung vào các nhiệm vụ, giải pháp cấp thiết để tập trung đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện, ban hành đầy đủ các cơ chế, chính sách, quy định, hướng dẫn thực hiện Chương trình (đặc biệt là các nội dung được Trung ương phân cấp cho địa phương), tạo lập môi trường thuận lợi cho việc triển khai xây dựng nông thôn mới từ tỉnh đến cơ sở.

Điểm a, khoản 1, Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia quy định trách nhiệm Ủy ban nhân dân tỉnh “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định: Mức vốn đối ứng từ ngân sách địa phương; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương”.

Khoản 2, Điều 6, Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn

ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025 quy định “Căn cứ tổng mức vốn được hỗ trợ từ ngân sách trung ương được cấp có thẩm quyền thông báo và điều kiện thực tế của từng tỉnh, Ủy ban nhân dân các tỉnh xây dựng mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn, phương án lồng ghép các nguồn vốn theo quy định để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình trên địa bàn trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, đảm bảo không chồng chéo, trùng lặp địa bàn, phạm vi, đối tượng đầu tư với Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, để phân đấu hoàn thành các mục tiêu của Chương trình đã được phê duyệt”.

Do đó, việc ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng là hết sức cần thiết nhằm thực hiện đầy đủ, trách nhiệm vai trò của địa phương theo quy định và phân cấp của Trung ương trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025, là cơ sở phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đúng quy định, nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng nguồn vốn ngân sách trong xây dựng nông thôn mới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Hoàn thiện cơ sở pháp lý cần thiết để phân bổ, sử dụng nguồn vốn ngân sách thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới theo đúng Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan.

Đảm bảo tính công khai, minh bạch trong quản lý, phân bổ nguồn ngân sách nhà nước bố trí trực tiếp cho xây dựng nông thôn mới.

2. Quan điểm

- Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng cần ưu tiên ban hành do tính cần thiết và sớm hoàn thiện khung cơ chế chính sách về xây dựng nông thôn mới.

- Nghị quyết phải hướng tới việc hỗ trợ, tạo điều kiện cho các xã, huyện thực hiện và hoàn thành các chỉ tiêu, mục tiêu xây dựng nông thôn mới đến năm 2025. Đồng thời vẫn đảm bảo nguyên tắc ngân sách Nhà nước chỉ đóng vai trò định hướng, hỗ trợ, hướng dẫn, tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân thụ hưởng phát huy tốt vai trò, chức năng, nhiệm vụ của mình trong xây dựng nông thôn mới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020. Quy trình, biểu mẫu thực hiện theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết xây dựng theo mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ, gồm có 2 Điều.

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Gồm có 02 Chương với 05 Điều:

Chương I

NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương (vốn đầu tư phát triển) thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Các Sở, ban ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, Ủy ban nhân dân các xã và các cơ quan, tổ chức, cá nhân được giao sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện các nội dung thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Chương II

NHỮNG QUY ĐỊNH CỤ THỂ

Điều 3. Nguyên tắc phân bổ vốn ngân sách

- Nguồn vốn ngân sách Trung ương thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; bảo đảm tính công bằng,

công khai, minh bạch và phải tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Quản lý nợ công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan;

- Đầu tư có trọng tâm, trọng điểm và bền vững. Bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách; thực hiện phân cấp trong quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật, tạo quyền chủ động cho các cấp ngành và chính quyền địa phương;

- Ưu tiên hỗ trợ cho các xã, các huyện chưa đạt chuẩn nông thôn mới, nhất là các xã an toàn khu (trừ các xã an toàn khu thuộc vùng dân tộc thiểu số);

- Hỗ trợ các xã đã đạt chuẩn nông thôn mới tiếp tục hoàn thiện các tiêu chí nông thôn mới đã đạt chuẩn nhưng mức đạt chuẩn của một số chỉ tiêu còn chưa cao để nâng cao chất lượng các tiêu chí và bảo đảm bền vững;

- Bố trí ngân sách thực hiện các chương trình chuyên đề được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn vay vốn Ngân hàng Phát triển Châu Á; các nhiệm vụ đột xuất, phát sinh được cấp có thẩm quyền phê duyệt trong quá trình triển khai Chương trình.

Điều 4. Tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách

- Ưu tiên phân bổ cho các nội dung chương trình, nhiệm vụ đã được cấp thẩm quyền hướng dẫn, phê duyệt.

- Tiếp tục phân bổ cho các huyện, thị xã và xã theo tiêu chí, hệ số:

* Vốn năm 2021 chuyển sang năm 2022

Hỗ trợ các xã hoàn thành Bộ tiêu chí nông thôn mới ở các mức độ đạt chuẩn, nâng cao, kiểu mẫu (tổng hệ số là 116,3), cụ thể:

- + Xã đặc biệt khó khăn (xã khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số, xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển): Hệ số 4,0.

- + Các xã đạt từ 15 đến 18 tiêu chí: Hệ số 1,3.

- + Các xã còn lại (bao gồm các xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới): Hệ số 1,0.

* Vốn giai đoạn 2022 - 2025

- Hỗ trợ thực hiện hoàn thành các tiêu chí huyện đạt chuẩn nông thôn mới (tổng hệ số là 40): phân bổ cho 04 huyện trong kế hoạch đạt chuẩn nông thôn mới của tỉnh đến năm 2025 gồm: huyện Châu Thành, huyện Cù Lao Dung, huyện Trần Đề, huyện Long Phú.

- Hỗ trợ các xã hoàn thành Bộ tiêu chí nông thôn mới ở các mức độ đạt chuẩn, nâng cao, kiểu mẫu (tổng hệ số là 96):

+ Không hỗ trợ cho các xã đặc biệt khó khăn thuộc khu vực III vùng đồng bào dân tộc thiểu số, các xã An toàn khu thuộc khu vực I, khu vực II, khu vực III vùng dân tộc thiểu số (đã được bố trí ngân sách Trung ương của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030) và các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển (đã được bố trí ngân sách trung ương của Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025).

+ Các xã An toàn khu chưa đạt chuẩn nông thôn mới: Hệ số 5,0.

+ Các xã đạt từ 15 đến 18 tiêu chí: Hệ số 3,0.

+ Các xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới: Hệ số 1,0.

Điều 5. Định mức phân bổ vốn ngân sách

Căn cứ tổng mức vốn từ ngân sách Trung ương được cấp có thẩm quyền thông báo, tiêu chí hệ số quy định tại Nghị quyết này, khả năng cân đối của ngân sách tỉnh và điều kiện thực tế, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng mục tiêu, nhiệm vụ, phương án phân bổ vốn theo quy định trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã căn cứ số vốn được giao và nguyên tắc, tiêu chí, hệ số phân bổ được quy định tại Nghị quyết này để phân bổ nguồn vốn ngân sách Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đúng quy định. Tùy theo mục tiêu, kế hoạch và điều kiện thực tế có thể luân phiên tập trung nguồn vốn cho các xã trong kế hoạch phấn đấu đạt chuẩn hàng năm, nhưng phải đảm bảo định mức vốn của mỗi xã cho cả giai đoạn 2021 - 2025.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Không có.

Trên đây là nội dung đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết và hồ sơ theo quy định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Lưu: VT, KT.

CHỦ TỊCH